



**НОВОПЕТРІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ВИШГОРОДСЬКОГО РАЙОНУ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
Дев'ятнадцята сесія сьомого скликання**

«19» травня 2017 року

№720

РІШЕННЯ

***Про звернення щодо внесення
змін до Закону України «Про
добровільне об'єднання
територіальних громад»***

Розглянувши Звіт громадського обговорення (зборів) пропозиції про ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад сіл від 12.05.2017, відповідно до статті 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Ухвалити звернення щодо внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо визначення спроможної територіальної громади, що додається.
2. Направити Звернення головам депутатських фракцій і груп Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, головам депутатських фракцій і груп Київської обласної ради та сільським, селищним радам Київської області.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань забезпечення законності та громадського порядку.

Сільський голова

Р.М. Старенький

ЗВЕРНЕННЯ

щодо внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

Від імені громади села Нові Петрівці, ми, депутати Новопетрівської сільської ради та сільський голова, звертаємося до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України із зверненням щодо необхідності термінового внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», який не узгоджується з частиною першою статті 140 Конституції України та абсолютно не враховує інтереси великих сіл з достатніми фінансовими ресурсами та кількістю населення понад 5 тис. чоловік.

Основним завданням децентралізації влади, яке було задеклароване Центральною владою – це передача значних повноважень та бюджетів від державних органів до органів місцевого самоврядування. Для того, щоб якомога більше повноважень мали ті органи, що ближче до людей, де такі повноваження можна реалізовувати найбільш успішно.

Однак, реалізація Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон) фактично зводиться до об'єднання сільських, селищних, міських громад, заради самого об'єднання, не враховуючи основного принципу децентралізації економічної ефективності, повсюдності місцевого самоврядування та наближення послуг до людей.

Так, об'єднання великих сіл з потужними фінансовими ресурсами та економічним потенціалом, які розташовані навколо міста Києва з сусідніми містами є необґрунтованим та навіть алогічним, оскільки доступність адміністративних послуг залишається на тому самому рівні, що і до об'єднання.

На вказані прогалини Закону неодноразово звертало увагу Головне науково-експертне управління Верховної Ради України у своїх висновках до Закону.

Зважаючи на те, що бюджет територіальної громади села Нові Петрівці в 2016 році склав близько 28 млн. грн., з кількістю населення понад 8 тис. чоловік, а на території села існує вся необхідна інфраструктура для самостійного існування, у громади села виникає обурення сам факт об'єднання з будь-якою іншою громадою.

Тим більше, що переважна більшість вже утворених ОТГ мають в розпорядженні власних бюджетів кошти в декілька разів менші на душу населення ніж в селі Нові Петрівці. Багато ОТГ мають і загальну кількість населення значно меншу ніж в нашому селі.

У зв'язку з вищевикладеним, ми пропонуємо змінити поняття "спроможності" територіальної громади та на законодавчому рівні визначити громади, які є спроможними забезпечити належний рівень надання послуг, зокрема у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, з урахуванням кадрових ресурсів,

фінансового забезпечення та розвитку інфраструктури відповідної адміністративно-територіальної одиниці. Надати таким громадам повноваження об'єднаних територіальних громад/міст обласного значення та прирівняти їх, як у повноваженнях так і в формуванні місцевого бюджету.

Крім того, пропонуємо на законодавчому рівні заборонити розробку та затвердження перспективних планів формування територій Автономної Республіки Крим, областей, який передбачає об'єднання сільських громад з селищними або міськими, крім випадків попереднього надання добровільної згоди сільських громад на об'єднання з міською, шляхом внесення наступних змін до законодавства України.

Доповнити статтю 11 Закону частиною четвертою:

«4. Заборонити розроблення та затвердження перспективних планів формування територій Автономної Республіки Крим, областей, який передбачає об'єднання сільських громад з селищними або міськими, крім випадків попереднього надання добровільної згоди сільських громад на об'єднання з міською».

Доповнити Розділ IV Закону пунктами 8, 9 такого змісту:

«8. Установити, що до створення об'єднаних територіальних громад згідно із Законом та перспективним планом формування територій громад Автономної Республіки Крим, області сільські, селищні громади у складі одного населеного пункту визнаються спроможними територіальними громадами та прирівнюються у статусі до об'єднаної територіальної громади, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, за умови одночасної відповідності наступним критеріям:

- 1) кількість населення станом на 1 січня 2017 року не менше 5 тис. чоловік;
- 2) обсяг доходів (розрахунковий) спроможної територіальної громади, у тому числі сформованих відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України не менше 3 млн. гривень на 1 тис. чоловік.

9. Установити, що до 1 січня 2018 року районні ради районів, у яких визнано спроможні територіальні громади, зазначені у пункті 8 цього розділу, здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність таких спроможних територіальних громад, відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Бюджетним кодексом України».

Секретар сільської ради

С.О. Костюк